

Số: /TTr-KCHT

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư ban hành QCVN xxx:2026/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh

Kính gửi: Bộ trưởng Trần Hồng Minh

Căn cứ Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng; Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng đã nghiên cứu, xây dựng dự thảo Thông tư ban hành QCVN xxx:2026/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh.

Thực hiện quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 706/QĐ-BXD ngày 28/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành quy chế soạn thảo, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư ban hành QCVN xxx:2026/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh với nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1.1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia nhấn mạnh quan điểm: “Đổi mới tư duy xây dựng pháp luật bảo đảm yêu cầu quản lý và khuyến khích đổi mới sáng tạo, loại bỏ tư duy không quản được thì cấm”.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đề ra quan điểm: “Xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn”.

- Điểm a khoản 1 Điều 27 Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật năm 2006 quy định: “a) Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ tổ chức xây dựng và ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia trong phạm vi ngành, lĩnh vực được phân công quản lý;”.

- Điểm b khoản 1 Điều 44 Nghị định số 258/2025/NĐ-CP ngày 09/10/2025

của Chính phủ về quản lý công viên, cây xanh, mặt nước quy định trách nhiệm của Bộ Xây dựng: “6. Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn về công viên, cây xanh, mặt nước theo phân công chức năng, nhiệm vụ của Chính phủ;”.

1.2. Cơ sở thực tiễn

Trong hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia hiện nay, có 02 quy chuẩn, tiêu chuẩn liên quan đến công tác quy hoạch, thiết kế cây xanh và công viên công cộng đô thị bao gồm:

(1) QCVN 01:2021/BXD - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Quy hoạch xây dựng: Quy chuẩn này quy định về các mức giới hạn của đặc tính kỹ thuật và yêu cầu quản lý bắt buộc phải tuân thủ trong hoạt động quy hoạch đô thị và nông thôn bao gồm quá trình lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch, tổ chức thực hiện quy hoạch. Trong đó đặt ra các yêu cầu về quy hoạch không gian xanh, đất cây xanh; diện tích tối thiểu đất cây xanh sử dụng công cộng đô thị. Tuy nhiên, chưa đặt ra các yêu cầu cụ thể đối với đối tượng công trình công viên và cây xanh sử dụng công cộng.

(2) TCVN 9257:2012 - Tiêu chuẩn quốc gia về Quy hoạch cây xanh sử dụng công cộng trong các đô thị - Tiêu chuẩn thiết kế: Tiêu chuẩn này áp dụng khi quy hoạch và thiết kế cây xanh sử dụng công cộng trong đồ án quy hoạch đô thị; quy định các chỉ tiêu diện tích đất cây xanh sử dụng công cộng áp dụng cho các loại đô thị. Nội dung của tiêu chuẩn này chủ yếu để phục vụ công tác quy hoạch, thiết kế cho hệ thống cây xanh sử dụng công cộng. Đối với đối tượng công viên, tiêu chuẩn này chỉ đề cập đến cơ cấu sử dụng đất của công viên và chưa có các yêu cầu thiết kế liên quan tổ chức không gian cảnh quan; an ninh, an toàn; tiện ích, công năng; hạ tầng kỹ thuật và môi trường của công viên.

Với 02 quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật nêu trên, chưa đủ bảo đảm công cụ để các tổ chức tư vấn áp dụng công tác quy hoạch, thiết kế công viên, cây xanh sử dụng công cộng; cũng như chưa bảo đảm để phục vụ cơ quan quản lý nhà nước về công viên, cây xanh trong quá trình xem xét, thẩm định các quy hoạch, thiết kế công viên, cây xanh sử dụng công cộng.

Bên cạnh đó, Thông tư số 20/2005/TT-BXD ngày 20/12/2005 của Bộ Xây dựng hướng dẫn quản lý cây xanh đô thị được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 20/2009/TT-BXD ngày 30/6/2009; trong đó đã quy định rất nhiều nội dung mang tính chất kỹ thuật liên quan đến trồng cây xanh nói chung và cây xanh đường phố nói riêng. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, các nội dung liên quan đến quy trình, quy chuẩn kỹ thuật có xu hướng không quy định trong văn bản quy phạm pháp luật.

Với những lý do nêu trên, việc ban hành “Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về

Công viên, cây xanh” là rất cần thiết nhằm phục vụ công tác quản lý, quy hoạch, thiết kế công viên, cây xanh sử dụng công cộng.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

2.1. Mục đích

- Thiết lập khung pháp lý thống nhất, quy định các yêu cầu kỹ thuật và quản lý bắt buộc trong đầu tư xây dựng, cải tạo công viên, cây xanh sử dụng công cộng
- Nâng cao chất lượng không gian xanh, cải thiện môi trường sống, tăng khả năng thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo đảm sử dụng hiệu quả đất đai.

2.2. Quan điểm

- Phù hợp với chủ trương phát triển đô thị bền vững, đồng bộ với hệ thống quy chuẩn hiện hành và đáp ứng yêu cầu thực tiễn.
- Lấy con người làm trung tâm, bảo đảm khả năng tiếp cận, an toàn và tiện ích cho mọi đối tượng sử dụng, đồng thời gắn với yêu cầu bảo vệ môi trường, phát triển hạ tầng xanh và thích ứng biến đổi khí hậu
- Quy định các yêu cầu tối thiểu mang tính bắt buộc, có xem xét yếu tố linh hoạt đối với điều kiện cụ thể của từng địa phương và công trình hiện hữu, đồng thời khuyến khích ứng dụng khoa học công nghệ và chuyển đổi số trong quản lý, vận hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

3.1. Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng; trong đó giao nhiệm vụ cho Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng chủ trì soạn thảo và trình Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật về Công viên, cây xanh trong tháng 12/2026.

3.2. Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng hoàn thiện Dự thảo lần 1 và trình Bộ Xây dựng có Văn bản số .../BXD-KCHT ngày .../5/2026 gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương về dự thảo Quy chuẩn. Đồng thời đăng tải lấy ý kiến đối với hồ sơ xây dựng Quy chuẩn trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về tiêu chuẩn đo lường chất lượng và Cổng thông tin điện tử Bộ Xây dựng từ ngày .../5/2026.

3.3. Sau khi tổng hợp, tiếp thu, hoàn chỉnh Dự thảo lần 2, Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng đã có Văn bản số .../7/2026 gửi Bộ Xây dựng (Vụ Khoa học công nghệ, môi trường và Vật liệu xây dựng) đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Quy chuẩn theo quy định.

...

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

4.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh:

+ Quy chuẩn này quy định các yêu cầu kỹ thuật và yêu cầu quản lý bắt buộc phải tuân thủ trong hoạt động đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp công trình công viên và đầu tư trồng mới, cải tạo cây xanh sử dụng công cộng tại đô thị và khu dân cư nông thôn.

+ Quy chuẩn này không quy định các yêu cầu đối với hoạt động quy hoạch hệ thống công viên, cây xanh vì đã được quy định tại QCVN 01:2026/BXD - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Quy hoạch đô thị và nông thôn.

+ Quy chuẩn này chỉ quy định yêu cầu đối với công trình công viên, cây xanh sử dụng công cộng; không quy định yêu cầu đối với các loại công viên, cây xanh khác là do các loại công viên, cây xanh khác có tính cá nhân hóa và tính đa dạng rất cao; phụ thuộc chủ yếu vào định hướng của chủ sở hữu, ít phụ thuộc vào chức năng phục vụ cộng đồng.

- Đối tượng áp dụng: Quy chuẩn này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân có các hoạt động liên quan đến đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp công trình công viên và đầu tư trồng mới, cải tạo cây xanh sử dụng công cộng.

4.2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 03 điều và kèm theo QCVN xxx:2026/BXD - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh.

Căn cứ theo quy định tại Điều 9 Thông tư số 15/2026/TT-BKHHCN ngày 25/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật, bố cục QCVN bao gồm 05 phần chính như sau:

(1) Quy định chung bao gồm: Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Tài liệu viện dẫn; Giải thích từ ngữ.

(2) Quy định về kỹ thuật bao gồm: Yêu cầu chung; Công viên; Cây xanh sử dụng công cộng.

(3) Quy định về quản lý.

(4) Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân.

(5) Tổ chức thực hiện.

4.3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

Nội dung dự thảo QCVN xxx:2026/BXD - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh kèm theo dự thảo Thông tư bao gồm 05 điều như sau:

- Điều 1 về quy định chung: Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, tài liệu viện dẫn và giải thích các từ ngữ được sử dụng trong quy chuẩn.

- Điều 2 quy định về kỹ thuật:

+ Quy định yêu cầu chung đối với việc đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng

cấp công trình công viên hoặc đầu tư trồng mới, cải tạo cây xanh sử dụng công cộng tại đô thị và khu dân cư nông thôn;

+ Quy định các yêu cầu quản lý và yêu cầu kỹ thuật đối với công viên bao gồm: Phân loại công viên; Yêu cầu về các khu chức năng chủ yếu và sử dụng đất trong công viên; Yêu cầu về tổ chức không gian và cảnh quan, an ninh, an toàn, tiện ích và công năng, hạ tầng kỹ thuật và môi trường, thông tin của công viên; Duy trì, bảo dưỡng công viên.

+ Quy định các yêu cầu kỹ thuật đối với cây xanh sử dụng công cộng bao gồm: Phân loại cây xanh sử dụng công cộng; Yêu cầu chung đối với hệ thống cây xanh sử dụng công cộng; Yêu cầu đối với trồng cây xanh đường phố.

- Điều 3, 4, 5 quy định về quản lý; trách nhiệm của tổ chức, cá nhân và tổ chức thực hiện.

4.4. Hiệu lực thi hành của Thông tư

Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật năm 2006^[1], Cục KCHTXD đề xuất hiệu lực thi hành của Thông tư là sau 06 tháng kể từ ngày ký.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

5.1. Về nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành

Nội dung của dự thảo Thông tư ban hành QCVN xxx:2026/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh mang tính chất kỹ thuật nên không làm phát sinh chi phí từ nguồn ngân sách để thực hiện quản lý.

5.2. Về thời gian trình ban hành

Thời gian trình ban hành Thông tư cơ bản đáp ứng yêu cầu tại Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng (thời gian gửi thẩm định trong tháng 11/2026 và trình Bộ trưởng trong tháng 12/2026).

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Thông tư ban hành QCVN xxx:2026/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh. Cục Kết cấu hạ tầng xây dựng kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư kèm theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh; (2) Bảng so sánh, thuyết minh dự thảo Thông tư với văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; (3) Thuyết minh Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Công viên, cây xanh; (4) Báo cáo thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo; (5) Báo cáo đánh giá tác động dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật; (6) Bản đánh giá việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng

^[1] Khoản 1 Điều 34 Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật năm 2006: “1. Quy chuẩn kỹ thuật có hiệu lực thi hành sau ít nhất sáu tháng, kể từ ngày ban hành, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này.”.

tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư; (7) Văn bản thẩm định của Vụ Khoa học công nghệ, môi trường và Vật liệu xây dựng; (8) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Khoa học công nghệ, môi trường và Vật liệu xây dựng; (9) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế; (10) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế; (11) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Thông tư)

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Tường Văn (đề b/c);
- Lưu: VT, HTĐT.

Tạ Quang Vinh